

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

О всенародном голосовании (референдуме)

(с дополнением от 16 июня 2016 г. № 4142-с-V)

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие всенародного голосования (референдума)

Народовластие - основа государственной власти в Республике Абхазия.

Народ осуществляет свою власть непосредственно путем референдума или через своих представителей.

В настоящем Законе референдум понимается как способ принятия гражданами Республики Абхазия всенародным голосованием законов Республики Абхазия и иных решений по наиболее важным вопросам государственной жизни.

Статья 2. Принципы проведения референдума

Референдум Республики Абхазия является всеобщим, проводится на всей территории Абхазии на основе следующих принципов:

участие в референдуме является свободным;

голосование является добровольным и тайным (контроль за волеизъявлением граждан не допускается), осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права;

каждый гражданин имеет один голос.

При проведении референдума обеспечивается гласность.

Статья 3. Право на участие в референдуме

В референдуме участвуют граждане Республики Абхазия, достигшие ко дню или в день референдума 18 лет и обладающие избирательным правом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав граждан на участие в референдуме является недопустимым и наказывается по закону.

В референдуме не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы.

Статья 4. Вопросы, выносимые на референдум

На референдум выносятся предложения по особо важным государственным вопросам.

На референдум не выносятся вопросы о ликвидации государственного суверенитета Республики Абхазия, об изменении ее государственных границ и территориальной целостности, ограничении основных прав и свобод человека, закрепленных в [Конституции](#) Республики Абхазия.

Статья 5. Финансирование референдума

Расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, производятся за счет средств государственного бюджета.

ГЛАВА 2. ПОДГОТОВКА И НАЗНАЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 6. Право назначения и инициатива проведения референдума

Право назначения референдума принадлежит Президенту Республики Абхазия.
Право на инициативу проведения референдума принадлежит:
гражданам Республики Абхазия;
Парламенту Республики Абхазия;
Президенту Республики Абхазия;
Верховному Суду Республики Абхазия.

Статья 7. Реализация права на инициативу проведения референдума гражданами Республики Абхазия

Право инициативы в сборе подписей под требованием о проведении референдума принадлежит каждому гражданину Республики Абхазия или группе граждан, имеющих право на участие в референдуме. Граждане Республики Абхазия реализуют свое право на сбор подписей добровольно и самостоятельно.

Граждане Республики Абхазия реализуют право инициативы проведения референдума, если под требованием о референдуме собрано не менее 10 000 подписей граждан, обладающих правом участвовать в референдуме.

Сбор подписей организуют и осуществляют инициативные группы референдума, образуемые из граждан Республики Абхазия в соответствии с требованиями настоящего Закона.

Статья 8. Реализация права на инициативу проведения референдума Парламентом Республики Абхазия

Решение о проведении референдума по требованию не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия может быть принято путем поименного голосования, большинством от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия.

Статья 9. Реализация права на инициативу проведения референдума Президентом Республики Абхазия

Президент Республики Абхазия вправе по собственной инициативе, в соответствии с настоящим Законом, принять решение о проведении референдума.

Статья 10. Реализация права на инициативу проведения референдума Верховным Судом Республики Абхазия

Решение о проведении референдума по требованию не менее 2/3 от общего состава членов может быть принято Верховным Судом Республики Абхазия.

Верховным Судом Республики Абхазия на референдум могут быть поставлены только вопросы о принятии изменений и дополнений в [Конституцию](#) Республики Абхазия и принятии законов Республики Абхазия.

Статья 11. Инициативная группа по проведению референдума

В случае, если с инициативой о референдуме выступают граждане, образуется группа по проведению референдума в составе не менее 25 человек - инициативная группа референдума. В списке инициативной группы указывается фамилия, имя, отчество и место жительства каждого члена группы.

Центральной комиссией референдума Республики Абхазия регистрируется состав инициативной группы и вопрос, предлагаемый на референдум. Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован инициативной группой четко с тем, чтобы на него был возможен однозначный ответ.

Инициативной группе референдума выдается свидетельство о регистрации и соответствующие удостоверения ее членам в течение пятнадцати дней со дня обращения за регистрацией. В регистрации может быть отказано лишь в случаях, если нарушены требования настоящего Закона.

Отказ в регистрации может быть обжалован инициативной группой референдума в Верховный Суд Республики Абхазия.

Статья 12. Порядок и сроки сбора подписей

С момента получения свидетельства о регистрации инициативная группа референдума вправе организовать и осуществлять беспрепятственный сбор подписей на подписных листах с требованием о проведении референдума.

Общий период сбора подписей по вопросу о данном референдуме не должен превышать двух месяцев со дня выдачи свидетельства о регистрации инициативной группы по проведению референдума.

В случае, если в течение этого срока не было собрано необходимое количество подписей граждан Республики Абхазия, дальнейший сбор подписей прекращается. С требованием о проведении референдума по тому же вопросу разрешается выступить не ранее, чем по истечении одного года.

Статья 13. Подписной лист референдума

Подписные листы для сбора подписей граждан Республики Абхазия под требованием о проведении референдума должны содержать формулировку вопросов, предлагаемых на референдум, или изложение существа предлагаемого проекта закона или иного решения (при условии обеспечения возможности ознакомления с полным текстом проекта закона или иного решения).

Каждый подписной лист с указанием в нем фамилии, имени, отчества и места жительства лица, собирающего подписи, до начала сбора подписей должен быть заверен Центральной комиссией референдума не позднее 7 дней с момента предъявления копии свидетельства о регистрации. Незаверенные подписные листы являются недействительными.

Для сбора подписей не требуется предъявления лицом, производящим сбор подписей, никакого другого документа, кроме подписного листа. Каждый гражданин вправе подписать подписной лист только один раз. При этом гражданин предъявляет

паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность. Подпись гражданина сопровождается указанием его фамилии инициалов, места жительства, реквизитов документа и даты подписания листа.

Статья 14. Направление подписных листов и итогового протокола по результатам сбора подписей

По окончании сбора подписей инициативная группа составляет итоговый протокол, в котором указывается дата регистрации инициативной группы, дата окончания сбора подписей, количество собранных подписей. Итоговый протокол, подписные листы вместе с требованием о проведении референдума направляются в Центральную комиссию референдума.

Центральная комиссия референдума проверяет выполнение инициативной группой требований настоящего Закона.

При обнаружении в подписных листах двух или более подписей одного гражданина его подписи не учитываются.

Итоговый протокол и требование о проведении референдума Центральной комиссией референдума в течение тридцати дней с момента получения документов от инициативной группы референдума направляются Президенту Республики Абхазия.

Статья 15. Принятие решения по требованию о проведении референдума

Президент Республики Абхазия по требованию о проведении референдума вправе принять одно из следующих решений:

- а) о назначении референдума, дате его проведения и мерах по его обеспечению;
- б) предложить Парламенту принять закон или иное решение, предлагаемое в требовании о проведении референдума, без последующего проведения референдума;
- в) принять решение, предлагаемое в требовании о проведении референдума, в пределах своей компетенции, без последующего проведения референдума;
- г) об отклонении требования о назначении референдума в случае нарушения настоящего Закона инициаторами референдума.

Президент Республики Абхазия в двухнедельный срок рассматривает требование о проведении референдума со дня получения документов от Центральной комиссии референдума.

Парламент Республики Абхазия в двухнедельный срок со дня получения предложения Президента Республики Абхазия должен либо принять проект решения, предлагаемого на референдум, без последующего проведения референдума, либо отклонить его. В случае непринятия Парламентом Республики Абхазия решения по вопросу выносимому на референдум. Президент Республики Абхазия в трехдневный срок назначает дату проведения референдума.

Решение о проведении референдума публикуется в средствах массовой информации.

Не позднее десяти дней после обнародования решения о назначении референдума проект выносимого на референдум закона или иного решения публикуется в республиканских газетах.

Статья 16. Срок проведения референдума

Референдум не может проводиться ранее одного месяца и позднее трех месяцев со дня принятия решения о его проведении.

Этот срок может быть продлен Президентом Республики Абхазия, если в течение ближайших двух месяцев предусмотрено проведение другого референдума или выборов депутатов Парламента Республики Абхазия.

ГЛАВА 3. ПОДГОТОВКА К РЕФЕРЕНДУМУ

Статья 17. Комиссии референдума

Подготовку и проведение референдума Республики Абхазия осуществляют следующие комиссии:

- а) Центральная комиссия референдума;
- б) окружные комиссии референдума;
- в) участковые комиссии референдума.

Полномочия Центральной комиссии референдума осуществляются Центральной избирательной комиссией по выборам депутатов Парламента Республики Абхазия.

Окружные и участковые комиссии референдума образуются порядке, установленном для образования соответствующих избирательных комиссий по выборам депутатов Парламента Республики Абхазия.

Статья 18. Полномочия Центральной комиссии референдума

Центральная комиссия референдума:

обеспечивает на всей территории Республики Абхазия строгое соблюдение настоящего Закона, обращается к Парламенту Республики Абхазия с представлениями о необходимости его толкования;

образует округа референдума;

организует деятельность окружных комиссий референдума;

решает вопросы о приписке участков референдума, образуемых за пределами Республики Абхазия, к округам референдума на территории Республики Абхазия;

распределяет денежные средства по комиссиям референдума, контролирует обеспечение комиссий референдума помещениями, транспортом, связью и рассматривает другие вопросы материально-технического обеспечения референдума;

устанавливает формы бюллетеней референдума, списков участников референдума, протоколов заседаний комиссий референдума, других документов референдума, образцы ящиков для голосования и печатей комиссий референдума, порядок хранения документов референдума;

подводит итоги проведения референдума в целом по республике;

устанавливает результаты референдума, публикует в печати, дает сообщения по телевидению и радио о своей работе и о результатах референдума;

осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом.

Статья 19. Полномочия окружной комиссии референдума

Окружная комиссия референдума:

осуществляет контроль за исполнением настоящего Закона на территории округа;

организует деятельность участковых комиссий референдума;

заслушивает сообщения местных органов государственного управления, руководителей предприятий, учреждений и организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума;

наблюдает за составлением списков участников референдума и представлением их для всеобщего ознакомления;

обеспечивает своевременное издание материалов референдума;

содействует организации встреч, лекций и других мероприятий, направленных на разъяснение сути проекта закона или иного решения, вынесенного на референдум;

обеспечивает изготовление бюллетеней и снабжение ими участковых комиссий референдума;

устанавливает результаты референдума в округе, передает их в Центральную комиссию референдума, публикует результаты референдума в печати;

рассматривает заявления и жалобы на решения и действия участковых комиссий референдума и принимает по ним решения;

осуществляет другие полномочия в соответствии с настоящим Законом.

Статья 20. Полномочия участковых комиссий референдума

Участковая комиссия референдума:

составляет списки участников референдума по участку;

проводит ознакомление граждан со списками участников референдума. принимает и рассматривает заявления о неправильностях в списке и решает вопрос о внесении в него соответствующих изменений;

оповещает население о месте нахождения участковой комиссии референдума и времени ее работы, а также дне проведения референдума;

обеспечивает подготовку помещения, ящиков и кабин для голосования;

организует на участке голосование в день проведения референдума;

производит подсчет голосов и определяет результаты голосования;

рассматривает заявления и жалобы по вопросам подготовки и проведения референдума и принимает по ним решения;

осуществляет другие полномочия в соответствии с настоящим Законом.

Статья 21. Организация работы комиссий референдума

Заседание комиссии референдума правомочно, если в нем принимает участие большинство состава комиссии.

Решения Центральной, окружных и участковых комиссий принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего состава комиссии. Члены комиссии, не согласные с ее решением, вправе высказать особое мнение, которое в письменной форме прилагается к протоколу и направляется для рассмотрения в вышестоящую комиссию референдума.

Решения комиссий референдума, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями и организациями.

Член комиссии референдума по ее решению может освобождаться в период подготовки и проведения референдума от выполнения производственных и служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение референдума.

Статья 22. Списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме

В список включается каждый гражданин Республики Абхазия, имеющий право участвовать в референдуме и на момент составления списков имеющий постоянное место жительства на территории соответствующего участка, для которого составляется список.

Списки по участкам референдума, образованным в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, а также на судах, находящихся в день проведения референдума в плавании, составляются на основе данных, представляемых руководителями указанных учреждений и капитанов судов.

Списки граждан, имеющих постоянное место жительства за пределами Республики Абхазия, составляются и обновляются дипломатическими и консульскими учреждениями Республики Абхазия, действующими на территориях соответствующих стран.

Списки представляются для всеобщего ознакомления за 10 дней до проведения референдума, а на участках, образованных в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, а также на судах, за три дня до референдума.

Каждому гражданину предоставляется право обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также другие допущенные в списке неточности. Заявление о неправильности в списках рассматривается участковой комиссией референдума, которая обязана не позднее чем в двухдневный срок, а накануне и в день референдума - немедленно рассмотреть заявление, внести необходимые исправления в список, либо выдать заявителю копию мотивированного решения об отклонении его заявления. Это решение может быть обжаловано в районном (городском) суде не позднее чем за пять дней до референдума, который обязан рассмотреть жалобу в трехдневный срок. Решение суда окончательно. Исправление в списке избирателей в соответствии с решением суда производится немедленно участковой комиссией референдума.

Статья 23. Бюллетень для голосования

Форма и текст бюллетеней для голосования утверждается Центральной комиссией референдума не позднее чем за 30 дней до дня референдума.

В бюллетени для голосования воспроизводится текст поставленного на референдум вопроса или проекта решения и варианты волеизъявления голосующего: «за» и «против».

Окружные комиссии обеспечивают бюллетенями для голосования участковые комиссии не позднее чем за 15 дней до референдума.

ГЛАВА 4. ПРОВЕДЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

Статья 24. Время проведения референдума

На всех участках голосование проводится с 7 до 20 часов по местному времени. О времени и месте голосования участковая комиссия оповещает граждан не позднее чем за 10 дней до референдума.

На участках, образованных в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, на судах, находящихся в день референдума в плавании, в труднодоступных

районах, участковая комиссия референдума может объявить голосование законченным в любое время, если проголосовали все граждане, включенные в список.

Статья 25. Организация голосования

Голосование проводится в специально отведенных помещениях, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины и комнаты для тайного голосования, определены места выдачи бюллетеней и установлены ящики для голосования. Ящики для голосования устанавливаются таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины или комнаты для тайного голосования.

Ответственность за организацию голосования, обеспечение тайны волеизъявления голосующих, оборудование помещений и поддержание в них необходимого порядка несет участковая комиссия референдума.

В день референдума перед началом голосования ящики для голосования проверяются и пломбируются или опечатываются председателем соответствующей комиссии референдума в присутствии всех членов комиссии

Каждый гражданин голосует лично. Голосование за других лиц не допускается. Бюллетени для голосования выдаются участковой комиссией референдума на основании списка по предъявлению паспорта или иного удостоверения личности. Получение бюллетеня голосующий удостоверяет подписью в списке.

Граждане, ошибочно не включенные в список для голосования, включаются в дополнительный список на основании документа, удостоверяющего его личность и место жительства.

В случаях, когда отдельные граждане по состоянию здоровья или по другим причинам не могут прибыть в помещение для голосования, участковая комиссия референдума по их просьбе поручает отдельным членам комиссии организовать голосование на месте пребывания этих лиц на основании приложения к списку, о чем делается соответствующая отметка в списке. В этих случаях в организации голосования принимают участие не менее двух членов комиссии. Для проведения голосования таким образом используется один переносной ящик для голосования.

Статья 26. Проведение голосования

Бюллетень заполняется голосующим в кабине или комнате для тайного голосования. При заполнении бюллетеня запрещается присутствие кого бы то ни было, кроме голосующего. Гражданин не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень вправе пригласить в кабину другое лицо по своему усмотрению, кроме члена комиссии референдума, общественного наблюдателя.

Заполненный бюллетень голосующий опускает в ящик для голосования.

Статья 27. Подсчет голосов

Ящики для голосования вскрываются участковой комиссией референдума после объявления председателем комиссии об окончании голосования. Вскрытие ящиков до окончания голосования запрещается. Перед вскрытием ящиков для голосования все неиспользованные бюллетени подсчитываются и погашаются участковой комиссией референдума. После этого подсчитываются бюллетени, опущенные в ящик за пределами помещения для голосования.

Участковая комиссия референдума по основному и дополнительному спискам устанавливает общее число голосующих на участке, а также число голосующих, получивших бюллетени. На основании бюллетеней, находящихся в ящиках для голосования, участковая комиссия референдума устанавливает: общее число граждан, принявших участие в голосовании, число голосов поданных «за», и число голосов, поданных «против», число бюллетеней признанных недействительными.

Признаются недействительными бюллетени неустановленного образца, а также бюллетени, в которых не вычеркнут ни один из вариантов ответа либо вычеркнуты оба

При возникновении сомнений в действительности бюллетеня вопрос разрешается участковой комиссией референдума путем голосования

Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании участковой комиссии референдума и заносятся в протокол. Протокол подписывается всеми членами комиссии и пересылается в соответствующую окружную комиссию референдума в порядке, установленном Центральной комиссией референдума.

[Законом Республики Абхазия от 16 июня 2016 г. № 4142-с-V](#) настоящий Закон дополнен статьей 27¹

Статья 27¹. Общественные наблюдатели

Общественные организации и политические партии Республики Абхазия, зарегистрированные Министерством юстиции Республики Абхазия не позднее, чем за 6 месяцев до дня принятия решения о назначении референдума, вправе иметь на участке до трех общественных наблюдателей, которые в день голосования имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

Общественные наблюдатели регистрируются Центральной комиссией референдума. Список общественных организаций и политических партий Республики Абхазия, которые вправе иметь общественных наблюдателей, предоставляется Министерством юстиции Республики Абхазия в Центральную комиссию референдума.

Регистрация общественных наблюдателей заканчивается не позднее трех дней до дня голосования.

Общественные наблюдатели вправе:

- знакомиться со списками участников референдума;
- находиться в помещении для голосования соответствующего участка с начала работы участковой комиссии референдума до оформления протокола об итогах голосования;
- наблюдать за выдачей бюллетеней для голосования;
- присутствовать при голосовании участников референдума вне помещения для голосования;
- наблюдать за подсчетом голосов участников референдума на участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих ему обзорность содержащихся в бюллетенях отметок участников референдума;
- визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов участников референдума;
- обращаться к председателю участковой комиссии референдума, а в случае его отсутствия – к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;
- знакомиться с протоколом участковой комиссии референдума об итогах голосования, получать копию указанного протокола.

Общественный наблюдатель не вправе вмешиваться в деятельность участковой комиссии референдума.

ГЛАВА 5. УСТАНОВЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 28. Подведение итогов референдума

Центральная комиссия референдума на основании полученных протоколов от всех окружных комиссий референдума определяет:

общее число граждан, включенных в списки для голосования;

число граждан, принявших участие в голосовании;

число голосов, поданных «за», поданных «против», и число бюллетеней, признанных недействительными, отдельно по каждому предложению, поставленному на голосование.

Референдум признается несостоявшимся, если в голосовании приняло участие менее половины граждан Республики Абхазия, имеющих право на участие в референдуме. В этом случае референдум по тому же вопросу может быть проведен не ранее чем через два года.

Решения по вынесенным на референдум вопросам считаются принятыми, если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании.

При проведении референдума по вопросам принятия, изменения и дополнения Конституции Республики Абхазия решения считаются принятыми, если за них проголосовало более половины граждан Республики Абхазия, внесенных в списки для участия в референдуме.

Результаты референдума могут быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе референдума или при подсчете голосов нарушений настоящего Закона, повлиявших на результаты голосования. В случае обнаружения таких нарушений результаты референдума могут быть обжалованы в Верховный Суд Республики Абхазия в течение месяца.

В случае признания результатов референдума недействительными по представлению Генерального прокурора Республики Абхазия Центральная комиссия референдума принимает решение либо о проведении в течение месяца повторного голосования на тех участках (округах), где были нарушения либо о проведении в течение года повторного голосования на всей территории Республики Абхазия.

Статья 29. Иные правила голосования по вопросам, поставленным на референдум

Если настоящий Закон не содержит правил организации и порядка голосования, подсчета голосов и установления результатов голосования на референдуме Республики Абхазия, то такие правила определяются применительно к [правилам](#) о выборах депутатов Парламента Республики Абхазия.

По отдельным вопросам, вынесенным на референдум, определение результатов голосования может производиться в соответствии с правилами, предусмотренными другими Законами Республики Абхазия.

Статья 30. Опубликование и вступление в силу решения, принятого на референдуме

Итоги референдума доводятся до сведения населения Республики Абхазия через средства массовой информации Центральной комиссией референдума не позднее десяти дней со дня окончания голосования.

Принятое на референдуме решение публикуется Президентом Республики Абхазия не позднее семи дней со дня официального уведомления об итогах референдума и вступает в силу в день опубликования, если в самом решении референдума не предусмотрен иной срок.

Статья 31. Обязательность решений по итогам референдума

Решение, принятое путем референдума, является окончательным, имеет обязательную силу на всей территории Республики Абхазия и может быть отменено или изменено только путем референдума.

ГЛАВА 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕФЕРЕНДУМЕ

Статья 32. Ответственность за нарушение законодательства о референдуме

Лица, препятствующие путем насилия, обмана, угроз или подкупа свободному осуществлению гражданами Республики Абхазия их прав на участие в референдуме, а также должностные лица государственных и общественных органов, предприятий, учреждений, организаций, члены инициативной группы и комиссий референдума, лица, производящие сбор подписей, совершившие подлог документов, приписку, заведомо неправильный подсчет голосов, нарушившие тайну голосования, наказываются в соответствии с уголовным законодательством Республики Абхазия.

Об административной ответственности за нарушение законодательства о референдуме см. [статью 41⁵](#) Кодекса Республики Абхазия об административных правонарушениях

Об уголовной ответственности за нарушение законодательства о референдуме см. [статьи 136 – 139](#) Уголовного кодекса Республики Абхазия

Принят Парламентом Республики Абхазия
27 февраля 1996 года

ПРЕЗИДЕНТ
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

В. АРДЗИНБА

г. Сухум
9 марта 1996 г.
№ 242-с