

## **У К А З**

### **Об утверждении концепции внешней политики Республики Абхазия**

В соответствии с пунктом 2 статьи 53 Конституции Республики Абхазия утвердить Концепцию внешней политики Республики Абхазия (прилагается).

**ПРЕЗИДЕНТ**

**А. БЖАНИЯ**

г. Сухум  
04 декабря 2020 года  
№ 316

## **Концепция внешней политики Республики Абхазия**

### **I. Общие положения**

Концепция внешней политики Республики Абхазия (далее – Концепция) является основным политическим документом, отражающим систему основополагающих взглядов на содержание, принципы, основные направления, цели и задачи в области осуществления внешнеполитической деятельности Республики Абхазия. Целесообразность принятия данной Концепции обусловлена необходимостью формирования комплекса концептуальных подходов и направлений по реализации внешнеполитического курса государства.

Основу настоящей Концепции составляют Конституция Республики Абхазия, конституционные законы и законы Республики Абхазия, международные договоры Республики Абхазия, общепризнанные принципы и нормы международного права, Концепция национальной безопасности Республики Абхазия, утвержденная Указом Президента Республики Абхазия от 15 февраля 2011 года, УП-55, Указ Президента Республики Абхазия от 6 ноября 2006 года, УП-149 «О координирующей роли Министерства иностранных дел в проведении единой внешней политики Республики Абхазия» и иные нормативные правовые акты Республики Абхазия.

Основными принципами внешней политики Республики Абхазия являются:

- приоритет национальных интересов;
- активное реагирование на внешние вызовы и угрозы;
- многоуровневость внешних контактов;
- открытость к сотрудничеству на основе равноправия и взаимного уважения.

В соответствии с национальными интересами Республики Абхазия внешнеполитические усилия должны быть направлены на достижение следующих целей:

- обеспечение национальной безопасности Республики Абхазия, защиту ее граждан, укрепление суверенитета и территориальной целостности государства;

- создание благоприятных внешних условий для социально-экономического развития государства, содействие привлечению иностранных инвестиций в Республику Абхазия и продвижению торгово-экономических интересов Республики Абхазия за рубежом;
- защиту прав и законных интересов граждан Республики Абхазия, находящихся за рубежом;
- развитие и укрепление стратегического партнерства с Российской Федерацией;
- развитие и укрепление взаимовыгодного партнёрства с государствами, установившими дипломатические отношения с Республикой Абхазия;
- дальнейшее международное признание Республики Абхазия;
- укрепление взаимодействия с абхазской диаспорой во всех регионах мира;
- формирование и укрепление позитивного международного имиджа Республики Абхазия;
- урегулирование грузино-абхазского конфликта и нормализацию отношений с Грузией;
- содействие упрочению мира и стабильности в Кавказском регионе;
- активизацию усилий по вхождению Республики Абхазия в глобальные и региональные международные институты.

## **II. Современный мир и внешняя политика Республики Абхазия**

Современный международный порядок характеризуется стремительными переменами и изменением полюсов силы, что чревато серьезными последствиями и конфликтами, включая военное противостояние. Возросла роль региональных держав. Серьезную угрозу несут проблемы глобального характера, такие как: международный терроризм, борьба за сырьевые ресурсы, глобальное распространение пандемии COVID-19 и ряд других проблем, способных оказать негативное воздействие на Республику Абхазия.

Республика Абхазия является правовым, демократическим государством, признающим и гарантирующим права и свободы человека и гражданина. Республика Абхазия представляет собой важный фактор региональной стабильности, выступает в пользу многополярного мира и всесторонне поддерживает меры по снижению конфликтности в регионе Южного Кавказа. Республика Абхазия проводит миролюбивую внешнюю политику и выстраивает собственный внешнеполитический курс, основанный на принципах и нормах международного права.

### **III. Основные направления внешней политики**

Основными направлениями внешней политики Республики Абхазия являются:

- укрепление и развитие взаимовыгодных союзнических отношений между Республикой Абхазия и Российской Федерацией;
- урегулирование отношений с Грузией;
- развитие взаимоотношений со странами, признавшими независимость Республики Абхазия;
- взаимоотношения с Турецкой Республикой;
- налаживание взаимодействия с государствами, входящими в состав Содружества Независимых Государств (СНГ) и Евразийского экономического союза;
- развитие отношений со странами Европейского Союза;
- установление и развитие отношений с другими странами;
- признание паспорта гражданина Республики Абхазия в качестве документа, дающего право на пересечение государственных границ иностранных государств.

#### ***1. Укрепление и развитие взаимовыгодных союзнических отношений между Республикой Абхазия и Российской Федерацией***

1.1. Принимая во внимание стратегическую значимость и приоритетность отношений с Российской Федерацией, ключевую роль Российской Федерации в обеспечении безопасности Республики Абхазия, тесные политические, социально-экономические и культурные связи между государствами, Республика Абхазия будет всемерно укреплять межгосударственное взаимодействие с Российской Федерацией.

Основополагающими документами, закрепляющими союзнический характер абхазо-российских взаимоотношений, являются Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Абхазия и Российской Федерацией от 17 сентября 2008 года и Договор между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о союзничестве и стратегическом партнёрстве от 24 ноября 2014 года. Эти Договоры в полной мере отвечают интересам Республики Абхазия. Договоры направлены на укрепление суверенитета Республики Абхазия и, в частности, предусматривают оказание со стороны Российской Федерации содействия Республике Абхазия в процессе формирования внутренних источников развития и расширении собственных возможностей государства в различных сферах. Договорно-правовая база абхазо-российских отношений содержит огромный потенциал, который необходимо реализовать в полной мере в

интересах двух государств. Всесторонняя реализация заключенных между двумя странами договоров и соглашений будет способствовать укреплению международных позиций Республики Абхазия и создаст условия для ее активного участия в международном сотрудничестве.

1.2. Тесное сотрудничество с Российской Федерацией в области международной политики, взаимодействие в деле укрепления мира, повышения стабильности и безопасности в Кавказском регионе и регулярное проведение в этих целях консультаций по международным проблемам, представляющим взаимный интерес, в соответствии со статьей 4 Договора между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о союзничестве и стратегическом партнерстве от 24 ноября 2014 года и Меморандумом между Министерством иностранных дел Республики Абхазия и Министерством иностранных дел Российской Федерации о механизме реализации скоординированной внешней политики от 11 марта 2015 года.

1.3. Совместная с Российской Федерацией охрана государственной границы Республики Абхазия с Грузией, а также границ морских пространств, на которые распространяются суверенитет, суверенные права и юрисдикция Республики Абхазия, является ключевым компонентом обеспечения безопасности Республики Абхазия и поддержания региональной стабильности. Данные мероприятия реализуются, в том числе, в соответствии с Соглашением между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Абхазия от 30 апреля 2009 года.

1.4. Республика Абхазия последовательно развивает военно-техническое сотрудничество с Российской Федерацией, стремится к повышению эффективности механизмов обеспечения военной безопасности и созданию общего пространства обороны и безопасности. Правовой основой для реализации комплекса мер, направленных на повышение обороноспособности Вооруженных Сил Республики Абхазия, являются Соглашение между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о сотрудничестве в военной области от 15 сентября 2009 года и Соглашение между Правительством Республики Абхазия и Правительством Российской Федерации о военно-техническом сотрудничестве от 17 февраля 2010 года.

1.5. Республика Абхазия заинтересована в дальнейшем расширении торгово-экономического, научно-технического и культурно-гуманитарного сотрудничества с Российской Федерацией. В соответствии с подписанными международными договорами Республика Абхазия будет стремиться к

укреплению и всестороннему развитию культурного, гуманитарного и социально-экономического сотрудничества с Российской Федерацией, что будет способствовать социально-экономическому прогрессу.

1.6. Конструктивное развитие и наращивание многоуровневых контактов между различными министерствами и ведомствами Республики Абхазия и Российской Федерации, что включает в себя поддержание связей с Федеральным Собранием Российской Федерации, органами исполнительной власти Российской Федерации, политическими партиями, общественными и религиозными организациями (объединениями).

В контексте экономического развития Республики Абхазии одним из перспективных направлений в рамках углубления двусторонних отношений с Российской Федерацией представляется развитие торгово-экономических и иных связей с субъектами Российской Федерации. Республика Абхазия продолжит дальнейшее расширение и укрепление контактов с республиками Северного Кавказа и регионами Юга России, которые в силу географических, исторических и культурных особенностей всегда играли особую роль в истории Абхазии.

В качестве важного элемента государственной политики в этом направлении необходимо предусмотреть возможность открытия консульских учреждений и культурных центров Республики Абхазия на территории республик Северного Кавказа и Юга России, что позволит значительно расширить экономические, культурные и гуманитарные связи между Республикой Абхазия и Российской Федерацией.

## ***2. Урегулирование отношений с Грузией***

2.1. Урегулирование грузино-абхазского межгосударственного конфликта, который представляет собой потенциально дестабилизирующий фактор в Закавказье. Сохраняется угроза возобновления вооруженного конфликта и посягательства на независимость, суверенитет, территориальную целостность и основы конституционного строя Республики Абхазия.

Республика Абхазия проводит работу по адекватному реагированию и противодействию враждебной политике Грузии, направленной на международную изоляцию Республики Абхазия и создание негативного имиджа Республики Абхазия на международной арене.

2.2. Республика Абхазия заинтересована в налаживании равноправных, добрососедских отношений с Грузией. Взаимоотношения между Республикой Абхазия и Грузией можно восстановить лишь на основе взаимного признания и уважения суверенитета и невмешательства во внутренние дела друг друга.

Народ Абхазии реализовал свое право на создание независимого государства и намерен строить отношения с другими государствами, в том числе с Грузией, на равноправной основе. Без преодоления всего негативного в прошлом опыта взаимоотношений Абхазии и Грузии невозможно двигаться по пути нормализации отношений.

Важным шагом на пути к нормализации отношений должен стать документ, фиксирующий отсутствие у сторон намерения возобновить боевые действия. Принятие подобного документа станет гарантией мирных намерений Грузии и продемонстрирует готовность Грузии к подлинному равноправному диалогу.

2.3. Участие в Международных Женевских дискуссиях по стабильности и безопасности на Южном Кавказе в настоящее время представляет собой единственный международный формат, позволяющий Республике Абхазия отстаивать свои национальные интересы и вести прямой диалог с такими ключевыми международными акторами, как Россия, США, ООН, ЕС, ОБСЕ. В рамках Международных Женевских дискуссий Республика Абхазия продолжает настаивать на необходимости подписания с Грузией юридически обязывающего документа о неприменении силы.

Республика Абхазия допускает возможность создания условий для формирования дополнительного формата многоуровневых переговоров между Грузией и Республикой Абхазия, в рамках которого появится возможность обсуждать с грузинской стороной вопросы, представляющие взаимный интерес, решение которых в рамках Международных Женевских дискуссий не представляется возможным.

### ***3. Развитие взаимоотношений со странами, признавшими независимость Республики Абхазия***

3.1. Укрепление и расширение многосторонних связей с государствами, с которыми у Республики Абхазия, наряду с Российской Федерацией, установлены дипломатические отношения, а именно: Боливарианская Республика Венесуэла, Республика Никарагуа, Сирийская Арабская Республика, Приднестровская Молдавская Республика, Республика Южная Осетия, Республика Вануату, Республика Науру и Тувалу.

Республика Абхазия продолжит работу по расширению межгосударственной нормативной правовой базы со странами, признавшими независимость Республики Абхазия, которая будет способствовать активизации двусторонних отношений в политической, экономической, торговой, научно-технической сферах, в области культуры, образования и спорта.

Республика Абхазия будет ориентироваться на расширение политического, торгово-экономического и культурно-гуманитарного взаимодействия с латиноамериканскими и азиатско-тихоокеанскими партнерами. Республика Абхазия намерена последовательно укреплять двусторонние связи, содействовать развитию отношений и способствовать продвижению интересов Республики Абхазия в этих государствах.

Республика Абхазия рассматривает эти государства в качестве важных партнеров и нацелена на всемерное развитие с ними политических, торгово-экономических, научно-технических и культурных связей.

### 3.2. Развитие и укрепление двустороннего сотрудничества с Сирийской Арабской Республикой.

В свете признания независимости Республики Абхазия Сирийской Арабской Республикой и последующего установления дипломатических отношений между нашими странами, особое значение приобретает всеобъемлющее развитие и укрепление двустороннего сотрудничества между Республикой Абхазия и Сирийской Арабской Республикой. Сирия является одним из ключевых государств Ближнего Востока, обладающим значительными природными ресурсами и высоким экономическим потенциалом. Прочной основой для успешного взаимодействия двустороннего сотрудничества между нашими странами служит подписанный в г. Дамаске 4 сентября 2018 года Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Абхазия и Сирийской Арабской Республикой. Республика Абхазия намерена идти по пути дальнейшего всеобъемлющего развития и укрепления сотрудничества между двумя странами во всех областях, представляющих взаимный интерес.

### 3.3. Использование политического ресурса государств, признавших независимость Республики Абхазия, для дальнейшего расширения круга официально признавших ее государств и установления дипломатических отношений с другими государствами.

### 3.4. Развитие межпарламентских и межмуниципальных связей и контактов в качестве инструмента международного сотрудничества.

## ***4. Взаимоотношения с Турецкой Республикой***

### 4.1. Принимая во внимание наличие на территории Турции крупной абхазо-абазинской и черкесской диаспор, важное значение для нашей республики приобретает возможность налаживания многоуровневых связей с этим государством. Развитие сотрудничества с различными политическими и



экономическими акторами Турецкой Республики может стать одним из направлений внешнеполитической деятельности.

4.2. Необходимо продолжить работу с абхазской диаспорой, направленную на интенсификацию процесса репатриации соотечественников из Турции на историческую Родину. Будет продолжено укрепление связей и контактов с диаспоральными объединениями, организациями и культурными центрами.

#### ***5. Налаживание взаимодействия с государствами, входящими в состав Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза***

Республика Абхазия намерена создавать условия для полноценного участия в интеграционных процессах на постсоветском пространстве, реализуемых по инициативе и (или) при содействии Российской Федерации. В число приоритетных задач входит восстановление утраченных связей и налаживание взаимодействия с государствами, входящими в состав Содружества Независимых Государств (СНГ), а также Евразийского экономического союза.

#### ***6. Развитие отношений со странами Европейского Союза***

Республика Абхазия заинтересована в установлении и развитии отношений со странами Европейского Союза в любых направлениях возможного взаимодействия. Учитывая отсутствие сотрудничества со странами Европейского Союза на политическом уровне, Республика Абхазия заинтересована в развитии взаимодействия по гуманитарным аспектам. Прежде всего, речь идет о свободе передвижения, доступе к европейскому образованию, медицинскому обеспечению и культурно-гуманитарному сотрудничеству.

#### ***7. Установление и развитие отношений с другими странами***

Республика Абхазия заинтересована в установлении и развитии взаимоотношений дружбы и сотрудничества со странами Латинской Америки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего Востока и Африки. Развитие взаимовыгодного политико-дипломатического, торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества со странами, расположенными в этих отдаленных регионах мира, также находится в сфере внешнеполитических интересов Республики Абхазия.

## ***8. Признание паспорта гражданина Республики Абхазия в качестве документа, дающего право на пересечение государственных границ иностранных государств***

Взаимодействие с иностранными государствами с целью признания паспорта гражданина Республики Абхазия, в частности, паспорта гражданина Республики Абхазия, удостоверяющего личность гражданина за пределами Республики Абхазия, в качестве документа, дающего право на пересечение государственных границ иностранных государств. Министерство иностранных дел Республики Абхазия продолжит активную работу, направленную на устранение искусственных барьеров, препятствующих международному передвижению граждан Республики Абхазия.

## **IV. Информационное обеспечение внешнеполитической деятельности**

Успешная реализация внешнеполитического курса Республики Абхазия должна сопровождаться эффективной информационной политикой, одним из важных элементов которой является планомерное осуществление мероприятий по информированию международного сообщества о внутренней и внешней политике государства, а также формирование позитивного имиджа Республики Абхазия за рубежом.

Необходимым элементом информационной политики является также информирование граждан Республики Абхазия о предпринимаемых руководством страны внешнеполитических шагах и инициативах.

Важной задачей информационной политики является обеспечение информационной безопасности, которая заключается в противодействии попыткам дезинформирования мировой общественности о реальных процессах, происходящих в Республике Абхазия, а также в адекватном и своевременном реагировании на события международного характера, имеющие отношение к Республике Абхазия.

Ведущая роль в проведении информационной политики, касающейся внешнеполитической деятельности Республики Абхазия, принадлежит Министерству иностранных дел Республики Абхазия.

## **V. Формирование и реализация внешней политики Республики Абхазия**

Президент Республики Абхазия в соответствии с конституционными полномочиями определяет основные направления внешней политики Республики Абхазия, а также официально представляет Республику Абхазия в международных делах.

Кабинет Министров Республики Абхазия реализует основные направления внешней политики государства, осуществляет внешнеполитические и внешнеэкономические связи, заключает и исполняет межправительственные договоры и соглашения.

Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия в соответствии с Конституцией Республики Абхазия ратифицирует и денонсирует межгосударственные договоры Республики Абхазия.

Министерство иностранных дел Республики Абхазия:

- разрабатывает общую стратегию внешней политики Республики Абхазия, участвует в реализации основных направлений внешней политики Республики Абхазия, готовит соответствующие предложения Президенту Республики Абхазия;

- обеспечивает дипломатическими и международно-правовыми средствами защиту суверенитета, безопасности, территориальной целостности Республики Абхазия и других ее интересов на международной арене;

- обеспечивает необходимые условия для осуществления Президентом Республики Абхазия общего руководства внешней политикой Республики Абхазия и принятия мер по охране суверенитета и независимости Республики Абхазия;

- ведет переговоры с иностранными государствами и международными организациями;

- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти Республики Абхазия по реализации единого внешнеполитического курса Республики Абхазия;

- осуществляет общий контроль за выполнением международных обязательств Республики Абхазия.

Для успешной реализации положений настоящей Концепции необходимо обеспечить четкую координацию действий всех министерств и ведомств в вопросах, касающихся внешней политики Республики Абхазия. Внешняя политика должна в полной мере отвечать интересам Республики Абхазия, стать одним из качественных инструментов создания прочного фундамента для поступательного развития и обеспечения безопасности Республики Абхазия, укрепления ее внешнеполитических позиций.

Министерству иностранных дел Республики Абхазия необходимо проводить последовательную работу по отстаиванию национальных интересов Республики Абхазия на международной арене, дальнейшему развитию партнерства со странами, признавшими Республику Абхазия в качестве суверенного и независимого государства, установлению новых дипломатических контактов в различных регионах мира.